

PERCORSO PER LA COSTITUZIONE DEL PLIS VALLE D'INTELVI

(A cura di Michele Merola)

1. COSA SONO I PLIS E COME SONO REGOLATI

Secondo la legislazione lombarda *“I parchi locali di interesse sovracomunale (PLIS) sono aree comprendenti strutture naturali ed eventualmente aree verdi periurbane, anche in connessione con parchi regionali, riserve e monumenti naturali, di interesse sovracomunale per il loro valore naturale, paesistico e storico-culturale, anche in relazione alla posizione e al potenziale di sviluppo in contesti paesisticamente impoveriti, urbanizzati o degradati”*¹. Ai PLIS viene riconosciuto un interesse superiore rispetto a quello della collettività che risiede in un solo Comune.

Introdotti in Lombardia dalla L.R. n. 86 del 30 novembre 1983, i **PLIS vengono istituiti dai Comuni e riconosciuti dalla Provincia**. Le modalità di gestione e pianificazione sono definite dai Comuni in accordo con la Provincia.

Rispetto ai Parchi regionali, i PLIS sono generalmente caratterizzati da una maggiore agilità in sede burocratica, con la possibilità di intervenire più rapidamente nell'attuare le strategie di gestione. La L.R. lombarda n. 12 del 4 agosto 2011 ha introdotto ulteriori semplificazioni nelle procedure di pianificazione dei PLIS.

La costituzione di un PLIS favorisce poi l'accesso a diversi finanziamenti regionali ed europei.

*“Se si potessero riassumere in tre parole le caratteristiche di un Parco Locale esse sarebbero **volontarietà, fruibilità, flessibilità**.*

***Volontarietà** perché [...] nell'atto di riconoscimento di un PLIS sono le amministrazioni comunali che decidono di propria iniziativa di istituire un Parco, attivando di fatto una forma di Custodia del Territorio; **fruibilità** in quanto i Parchi Locali nascono come aree di svago e luoghi aperti alla cittadinanza.*

*Infine **flessibilità**, perché questo tipo di approccio di valorizzazione del territorio si presta ad essere declinato su temi molto diversi: dalla tutela della biodiversità alla salvaguardia e riqualificazione del paesaggio, dalla promozione di un'agricoltura sostenibile alla realizzazione di percorsi di riscoperta delle emergenze locali, dalla sensibilizzazione ed educazione delle comunità all'introduzione di un nuovo modo di vivere il proprio territorio partecipando consapevolmente alle scelte che lo riguardano.*

I PLIS rappresentano anche ambiti privilegiati in cui sviluppare attività di educazione ambientale: i principali interlocutori sono rappresentati dalle scuole che con il Parco e i soggetti ad esso affini possono attivare progetti e laboratori tematici per avvicinare i ragazzi alla natura e guidarli alla scoperta del territorio in cui vivono, in un percorso che li coinvolga e li responsabilizzi.

*Per quanto riguarda la fruizione, essa usualmente privilegia il coinvolgimento della popolazione locale: in questo senso il PLIS diventa luogo di riferimento in cui la cittadinanza incontra il territorio, anche attraverso iniziative locali di animazione e percorsi di interpretazione del paesaggio.”*²

¹ Legge Regionale lombarda n. 12 del 4 agosto 2011, art. 6

² Legambiente e Regione Lombardia “P.L.I.S. Parchi Locali di Interesse Sovracomunale - Dossier 2009: Identikit di un fenomeno lombardo”

2. PROCEDIMENTO DI COSTITUZIONE DI UN PLIS

I PLIS sono sottoposti esclusivamente ai vincoli derivanti dalla classificazione della pianificazione urbanistica comunale delle aree in essi inseriti:

- sono istituiti dai Comuni interessati;
- sono “riconosciuti” dalla Provincia.

I principali passi per l’istituzione di un PLIS sono i seguenti:

1. i Comuni avviano l’iniziativa di istituire, mantenere e gestire i PLIS e definiscono gli obiettivi di tutela, valorizzazione e riequilibrio territoriale (consigliato studio di fattibilità);
2. i Comuni definiscono i perimetri delle aree destinate a PLIS all’interno dei PGT e una normativa comune di salvaguardia (variante al PGT e relativa verifica di assoggettabilità alla VAS che è una procedura semplificata della VAS con tempi e costi minori; NB: è necessaria una procedura per ogni Comune);
3. i Comuni definiscono la forma di gestione (consorzio, convenzione, etc.) del PLIS.

Prima di avviare il processo istitutivo di un nuovo PLIS è opportuno che i Comuni si coordinino con la Provincia.

3. RIFERIMENTI PER APPROFONDIMENTI

LA NORMATIVA DELLA REGIONE LOMBARDIA

Introdotti dalla L.R. lombarda n. 86 del 30 novembre 1983, vengono istituiti dai Comuni e riconosciuti dalla Provincia. Le modalità di gestione e pianificazione sono definite dai Comuni in accordo con la Provincia.

La Legge Regionale lombarda n. 12 del 4 agosto 2011 (Art. 1 - Finalità e oggetto) “è volta alla semplificazione delle procedure di pianificazione nell’ambito delle aree protette e alla valorizzazione dei Parchi Locali di Interesse Sovracomunale (PLIS)”.

(Art. 6 - Modifiche alla legge regionale 86/1983)

“L’articolo 34 è sostituito dal seguente:

Art. 34 (Parchi locali di interesse sovracomunale)

1. I parchi locali di interesse sovracomunale (PLIS) sono aree comprendenti strutture naturali ed eventualmente aree verdi periurbane, anche in connessione con parchi regionali, riserve e monumenti naturali, di interesse sovracomunale per il loro valore naturale, paesistico e storico-culturale, anche in relazione alla posizione e al potenziale di sviluppo in contesti paesisticamente impoveriti, urbanizzati o degradati. I PLIS non possono essere individuati all’interno dei parchi naturali o regionali e delle riserve naturali.

2. I PLIS sono finalizzati alla valorizzazione e alla salvaguardia delle risorse territoriali e ambientali, che necessitano di forme di gestione e tutela di tipo sovracomunale e sono orientati al mantenimento e alla valorizzazione dei tipici caratteri delle aree rurali e dei loro valori naturali e seminaturali tradizionali.

3. I PLIS sono istituiti dai comuni interessati, singoli o associati, con apposita deliberazione consiliare, che definisce il perimetro del parco e la disciplina d'uso del suolo, improntata a finalità di tutela. Tale deliberazione può costituire adozione di variante allo strumento urbanistico del comune interessato. I comuni definiscono per il PLIS la più idonea forma di gestione, optando per il convenzionamento tra i comuni interessati, eventualmente allargato agli enti del sistema regionale di cui alla legge regionale 27 dicembre 2006, n. 30 (Disposizioni legislative per l'attuazione del documento di programmazione economico-finanziaria regionale, ai sensi dell'articolo 9-ter della legge regionale 31 marzo 1978, n. 34 'Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della regione - Collegato 2007), ovvero per la costituzione di un apposito consorzio di servizi.

4. Il riconoscimento dell'interesse sovracomunale è effettuato dalla provincia in conformità agli indirizzi del PRAP valutata la compatibilità con il proprio piano territoriale di coordinamento provinciale (PTCP) e in coerenza con la rete ecologica regionale e provinciale, su richiesta dei comuni territorialmente interessati. La deliberazione di riconoscimento determina i criteri di pianificazione e di gestione del PLIS e la rispondenza degli strumenti urbanistici alla tutela e alla gestione unitaria dell'area in esame, nonché la perimetrazione del PLIS.

5. La Regione e le province concorrono, in conformità ai criteri definiti dal PRAP, alla realizzazione degli interventi previsti dai piani pluriennali di cui al comma 6, lettera a).

6. Il soggetto gestore del PLIS:

- a) approva un piano pluriennale degli interventi necessari alla tutela, riqualificazione e valorizzazione del parco ;
- b) promuove la fruizione del parco nel rispetto della proprietà privata e delle attività antropiche esistenti;
- c) provvede alla vigilanza e informa le autorità competenti per l'attivazione delle idonee azioni amministrative."

LETTERATURA E RIFERIMENTI

Regione Lombardia, Direzione Generale Ambiente, Energia e Sviluppo Sostenibile -Unità Organizzativa Parchi, tutela della biodiversità e paesaggio (sito web);

Provincia di Como, "I Parchi Locali di Interesse Sovracomunale (P.L.I.S.) - Guida per gli enti locali";

Legambiente e Regione Lombardia "P.L.I.S. Parchi Locali di Interesse Sovracomunale - Dossier 2010: Identikit di un fenomeno lombardo";

Legambiente e Regione Lombardia "P.L.I.S. Parchi Locali di Interesse Sovracomunale - Dossier 2009: Identikit di un fenomeno lombardo".